

13° CONGRESO

**HONESTIDAD  
Y VALENTÍA  
POR NAVARRA**

28 ABRIL 2024 - HOTEL TRES REYES, PAMPLONA

PRINCIPIOS POLÍTICOS Y  
ESTRATÉGICOS DEL PARTIDO





# Índice

	Página
I. Quiénes somos. Nuestros valores. Foralidad y moderación	<b>9</b>
II. Un nuevo proyecto frente a los nuevos retos de Navarra	<b>10</b>
III. Nuestros desafíos	<b>12</b>
IV. Una nueva cultura del acuerdo político. Los pactos	<b>23</b>



## I. QUIÉNES SOMOS. NUESTROS VALORES. FORALIDAD Y MODERACIÓN

Unión del Pueblo Navarro es un partido enraizado en nuestra tierra, nuestra historia, nuestras tradiciones y en los fueros de Navarra, con vocación de modernidad y universalidad.

UPN es el partido de todas las personas que aman Navarra, como parte esencial y a la vez singular de España, de la que forma parte lealmente, por derecho propio y mediante pacto con el Estado. Navarra es una región histórica dentro de España, fundadora de la nación española, y uno de sus pilares, como heredera del antiguo Reino de Navarra. Vemos con orgullo cómo el escudo de Navarra, sus cadenas, conforman el de España, bajo una misma corona.

UPN promueve los principios del humanismo cristiano como base de la civilización occidental europea, por cuya construcción y mejora continua apostamos de manera decidida. Por eso huimos de todo extremismo, que tanto daño ha hecho y hace a Navarra, España y Europa. Nuestra acción política se basa en la moderación.

UPN defiende las libertades individuales, los derechos humanos, la igualdad de oportunidades, la economía de libre mercado, el respeto hacia el que no es o no piensa como nosotros, el marco de la Ley Paccionada del Amejoramiento del Fuero y la Constitución Española como espacio de futuro, libertad, prosperidad y progreso.

UPN es el partido de quienes no se sienten representados por los independentismos, populismos, nacionalismos y cualquier opción política, radical e intransigente con los derechos y libertades amparados en el marco de la Constitución Española.

UPN acoge bajo sus siglas a la mayoría de la gente de Navarra, trabajadora, moderada, innovadora, que busca la prosperidad de su tierra y sus familias en un espacio territorial, social y cultural diverso, abierto y equilibrado que, lejos de separarnos, debe unirnos, y que por encima de todo amamos y respetamos en su pluralidad y diversidad.

UPN es un partido nacido en democracia que rechaza y condena cualquier tipo de dictadura pasada, presente o futura.

UPN ama nuestros símbolos, símbolos que nos identifican y nos unen. Nuestra bandera es la de Navarra, la bandera roja con el escudo, las cadenas y la corona que forman también parte del escudo de España.

El ataque persistente del nacionalismo vasco a nuestros símbolos y su intento de imponer los suyos en la Comunidad Foral es rechazado frontalmente por UPN. Nuestra bandera no es la ikurriña.

UPN está orgulloso de la cultura e identidad vasca que siente una parte de los navarros, separada de cualquier elemento que no respete nuestra propia identidad, y de cualquier política cultural o educativa que sea utilizada para separar o enfrentar a nuestras gentes.

UPN defiende la lengua vasca hablada por una parte de los navarros y cooficial en una zona de nuestra geografía, como un legado histórico y patrimonio vivo y propio, aunque nos oponemos totalmente a su imposición o a la discriminación entre navarros por razón del conocimiento de la lengua.

UPN trabaja por la inclusión en Navarra de cualquier minoría que, manteniendo su cultura y costumbres, acepte las nuestras y nuestro ordenamiento jurídico desde el respeto como elemento común de convivencia.

UPN siempre ha exigido un respeto escrupuloso a la separación de poderes pero ahora, más que nunca, tenemos que alzar la voz ante el ataque intolerable que sufre el poder judicial por parte del Gobierno de España y sus socios separatistas y antisistema. La independencia de la justicia es la clave de la democracia y UPN no va a callar ante la gravísima situación que estamos viviendo.

UPN defiende la ejemplaridad en el servicio público, la transparencia en las relaciones entre el sector privado y las administraciones para erradicar la corrupción y cualquier práctica pública o privada que sea contraria al derecho a la igualdad de navarros y resto de españoles.

UPN es un partido progresista de verdad. Porque garantizamos el progreso de Navarra. Nos gustan, las nuevas tecnologías, eliminar barreras, el libre mercado orientado hacia el interés general; las decisiones rápidas, acelerar los procesos. Nos gusta ser pioneros en la innovación, apoyar a los creativos. Creemos en una sociedad equilibrada, solidaria, competitiva en lo económico y cohesionada socialmente.

UPN acoge a todos aquellos que creen que la iniciativa privada, equilibrada por una justa fiscalidad y una administración pública eficiente, innovadora y menos burocratizada son el motor de la sociedad, los pilares en los que se asienta la solidaridad y la lucha contra el aislamiento, la precariedad y la marginación.

UPN trabaja por una Navarra donde la seguridad ciudadana esté garantizada para todas las personas, afrontando la erradicación de la inseguridad desde su origen y dotando de los recursos necesarios para su cumplimiento.

## **II. UN NUEVO PROYECTO FRENTE A LOS NUEVOS RETOS DE NAVARRA**

Unión del Pueblo Navarro ha demostrado, elección tras elección, desde hace más de treinta años, que es la formación política que reúne el mayor número de apoyos en toda la Comunidad Foral.

Con su trabajo en el Gobierno de Navarra, en el Parlamento, en los ayuntamientos, en el Congreso y Senado, ha colaborado en el logro del mayor bienestar y la mayor prosperidad de nuestro viejo reino.

Cuando UPN ha gobernado Navarra, nuestra Comunidad ha alcanzado los primeros niveles de bienestar de España fácilmente reconocibles en renta, empleo, sanidad, educación y servicios sociales.

## Tenemos Fuerza. Tenemos Palabra. Tenemos Futuro.

Lamentablemente ese liderazgo se ha ido perdiendo en estos últimos años tras la nefasta gestión de los gobiernos de la izquierda, extrema izquierda e independentistas y Navarra ha dejado de ser un referente a nivel nacional.

En este momento, Unión del Pueblo Navarro, sigue siendo la fuerza política con mayor número de escaños en el Parlamento de Navarra. Sin embargo, la inexplicable unión de un partido constitucionalista como el PSN, con populistas e independentistas, junto con el apoyo de los herederos políticos de ETA, que sigue sin condenar los asesinatos de la banda terrorista ETA, que tiene entre sus dirigentes a personas condenadas por terrorismo y que ha sido capaz de llevar a terroristas en sus candidaturas electorales, ha hecho que UPN no gobierne la comunidad como habían decidido, con su apoyo mayoritario, los ciudadanos.

Con ese paso dado por el PSN se está poniendo en riesgo el proyecto institucional de Navarra, nuestro futuro como Comunidad Foral diferenciada y formando parte de un proyecto común que es España. Además, Navarra se ha convertido en la Comunidad con peor fiscalidad de España, perdiendo el tren de la competitividad.

Y lo más grave es que Navarra será lo que el actual Gobierno de España quiera en función de sus necesidades y sus pactos. Y podemos temernos lo peor porque ya ha dado pasos hasta ahora impensables como el ataque al poder judicial, el control del Constitucional, el delito de sedición, el de malversación o la Ley de Amnistía. Si acceden a la soñada Euskalherria de los separatistas y nacionalistas vascos, el Gobierno de Navarra sólo guardará silencio.

Frente a esta situación, el objetivo va a ser el mismo de siempre, dar respuesta y satisfacción a lo que en estos momentos la sociedad demanda y, por ello, desde el respeto a nuestros valores y a quiénes somos, estamos renovando y actualizando nuestras ideas, estrategias y líneas de actuación para hacer frente a este nuevo marco.

Haremos de UPN la casa común de todos aquellos que están disconformes con la actual situación económica, social y política de nuestra tierra.

Articularemos estrategias que nos permitan volver a ser referente en España en niveles educativos, bienestar, inversión industrial, competitividad, empleo, sanidad y cohesión social.

Nos centraremos en los problemas reales y urgentes de los navarros.

Vamos a ser también el partido en el que se sientan identificados tantos navarros que viven en otros lugares de España, Europa, Latinoamérica o Norteamérica, fundamentalmente.

Queremos que nuestros jóvenes talentos que tuvieron que marcharse para buscar un futuro mejor se identifiquen con nuestro proyecto y puedan volver a vivir en nuestra tierra y a ayudar a relanzarla.

Vamos a integrar a todos los navarros que, vivan o no en Navarra, hayan nacido o no en Navarra, creen en la libertad, la democracia, la igualdad social, la igualdad de oportunidades, el liberalismo económico, la solidaridad y el proyecto de Navarra como comunidad diferenciada, con instituciones propias,

integrada en España y en Europa. A todas esas personas les ofrecemos un proyecto político integrador y respetuoso.

Creemos firmemente en la igualdad real, sin distinción por cuestiones de edad, sexo, raza, religión o idioma de todas las personas que viven en Navarra. Y creemos en el Fuero como herramienta que cohesiona pasado y futuro, como ley propia que debe ayudarnos a conseguir estos objetivos.

No renunciaremos nunca a nuestros valores y principios, a nuestras ideas, y a nuestro capital humano. Seguiremos contando con los mejores para pilotar el rumbo de nuestra tierra, de Navarra, hacia el futuro. Necesitamos la aportación y capacidad de nuestra gente, porque entre todos debemos conseguir la normalización social, la paz, la convivencia y las mayores cotas de progreso que esta tierra haya alcanzado nunca.

UPN va a ser la palanca que mueva a Navarra hacia esas cotas perdidas, y nuestro compromiso es el de trabajar sin descanso para conseguirlo.

### **III. NUESTROS DESAFÍOS**

#### **1. Devolver la voz a todos los navarros**

Vamos a trabajar para conseguir un nuevo gobierno donde las políticas nacionalistas no erosionen Navarra, donde los planteamientos populistas e independentistas no determinen políticas que acaben deviniendo en ineficaces, y donde se gobierne pensando en todos los navarros, en sus familias y su futuro, por encima de imposiciones y sectarismos.

Defendemos el derecho de nuestros ciudadanos a sentirse navarros y españoles en libertad, sin imposiciones secesionistas. Defendemos la libertad individual de nuestros ciudadanos.

Esa libertad, inspirada en el humanismo cristiano, debe comenzar por el respeto a los derechos fundamentales, el derecho a la vida desde su comienzo hasta su final, a la objeción de conciencia de quienes son presionados para no respetarla, la defensa de los derechos humanos y libertades públicas y el derecho a la propiedad privada.

Defendemos el derecho a la igualdad ante la Ley no constreñido ni modificado por temas como el conocimiento o no de la lengua vasca, y defendemos el derecho a vivir en Navarra sin imposiciones culturales, políticas o sociales.

Defendemos el derecho de las familias a elegir la educación de sus hijos y a que se facilite el conocimiento de idiomas que hoy en día son la llave de la empleabilidad.

Defendemos el derecho de nuestros mayores a vivir dignamente sin agobios económicos; el derecho a pagar unos impuestos justos y, en todo caso, no superiores al resto de los españoles; y el derecho de todo aquel que lo necesite a recibir una renta básica, siempre unida a la obligación de emprender una



# Tenemos **Fuerza**. Tenemos **Palabra**. Tenemos **Futuro**.

búsqueda activa de empleo, y a su condición de medida excepcional y transitoria, controlada permanentemente.

Defendemos el derecho a ejercer la maternidad y paternidad sin presiones ni objeciones sociales ni laborales, así como la conciliación familiar y laboral con medidas que sean financiadas por los poderes públicos.

Para hacer posibles estos derechos es necesario un gobierno que los respete y fomente. Un Gobierno que apueste por las personas y el crecimiento económico de la comunidad. Ese es el reto de UPN: Volver a liderar las instituciones para devolver ese liderazgo a la sociedad.

UPN sabe que lo que es bueno para Navarra es bueno para España y viceversa. Por ello, quiere poner el centro de su acción política en las necesidades reales de los ciudadanos, huyendo de independentismos, populismos y cualquier tipo de radicalismo y polarización que excluya o divida a la persona de ser el primer objetivo de la acción política. La confrontación que está padeciendo la sociedad española fomentada desde la izquierda, la extrema izquierda y el secesionismo no es buena para la convivencia.

Para ello, la acción política de UPN será firme y siempre orientada hacia el bien común buscando el bienestar, el progreso y la prosperidad de esta tierra y sus habitantes.

Defenderemos nuestro estatus quo y nuestra historia entendiendo el fuero como factor que permita mejorar la economía de las familias y de la comunidad.

La inmensa mayoría de los ciudadanos en su día a día cumplen y respetan las leyes y, en consonancia, los representantes democráticos debemos promover esa conducta cívica. Rechazamos con contundencia el esperpento de un Gobierno de España que cambia leyes a medida de sus intereses colmando los anhelos independentistas.

## **2. Un partido de Navarra, por Navarra y para Navarra**

Navarra es hoy, más que nunca, la comunidad clave para mantener el actual modelo de la España constitucional. Con Cataluña cada vez más cerca de su objetivo de romper España y con la Comunidad Autónoma Vasca a la expectativa, sólo falta que Navarra ceda a las ambiciones nacionalistas para poner en crisis de manera definitiva el actual modelo constitucional de España. Si Navarra cediese, todo cambiaría para siempre.

La conformación de un gobierno en Navarra de PSN con los nacionalistas y populistas y ya con el apoyo explícito de EH BILDU, con la contrapartida de la alcaldía de Pamplona, la Mancomunidad de la Comarca de Pamplona y la Federación Navarra de Municipios y Concejos, más la reciente investidura del Presidente del Gobierno de España con el apoyo de ERC, BILDU, JUNTS y PNV, con este último mediante un acuerdo que se entromete en las competencias de Navarra, y todo ello con cambios de tanto calado como la Ley de Amnistía, exige que desde UPN seamos extremadamente contundentes en defensa de nuestra Comunidad Foral.

Por eso, nosotros renovamos nuestro compromiso fundacional de trabajar sin descanso para que Navarra siga siendo una Comunidad Foral propia, diferenciada, integrada en España y en Europa. Seguiremos defendiendo la necesidad de suprimir la Disposición Transitoria Cuarta de la Constitución. Esa “espada de Damocles” totalmente absurda, incomprensible e injusta. Navarra no es transitoria, Navarra es permanente.

Defenderemos nuestro régimen foral y nuestros derechos históricos constitucionalmente reconocidos, también frente al centralismo programático de algunos partidos y políticos nacionales.

Defenderemos la financiación por medio de un convenio económico justo y solidario con el resto de los españoles, pero respetuoso con nuestra historia, nuestras leyes y nuestra cultura del pacto.

Defenderemos nuestros símbolos y trabajaremos sin descanso contra quienes nos quieren imponer otros ajenos. Persistiremos en la necesidad de que la Ley Foral de Símbolos de Navarra proteja nuestros símbolos y evite ataques o menosprecios hacia los mismos.

Respetamos la pluralidad lingüística de Navarra y defenderemos la igualdad ante la ley, ante las administraciones y ante el acceso al empleo de todos los navarros que no conozcan la lengua vasca. Seguimos considerando adecuada y acorde con la realidad de Navarra la zonificación lingüística recogida en la normativa vigente que el independentismo está obsesionado por cambiar para imponer en toda Navarra el euskera como lengua oficial.

Los navarros tienen derecho a conocer la lengua vasca, voluntaria y libremente, y desde UPN fomentaremos ese conocimiento, pero sin que nadie pueda ser discriminado por no conocerla.

### **3. UPN: Un partido volcado en las familias, los mayores y los que más lo necesitan**

UPN cree en las personas y en las familias y va a apostar decididamente por hacer más fácil su vida.

UPN considera a la familia como el factor estructurador de la sociedad y el marco más adecuado para el fomento de la convivencia y el desarrollo del individuo. La familia es el elemento que relaciona la persona con el Estado y, por ello, los populistas y los radicales trabajan por destruirla, para eliminar ese filtro. Con la misma energía nosotros trabajaremos por potenciarla.

UPN defiende la libertad de enseñanza como un derecho fundamental de los padres a elegir el tipo de educación que quieren para sus hijos.

Por eso también, rechazamos la implantación de materias contrarias a la moral o creencias de los padres. En concreto, nos posicionamos en contra del programa Skolae, y de cualquier medida de carácter obligatorio que desde el gobierno se quiera implantar en las aulas que atente contra los principios y valores de las familias. Esto no es obstáculo para que sigamos estando a favor de una educación afectivo-sexual, consensuada en el conjunto de la comunidad educativa e informada previamente a los padres, que no trate de imponer la visión única de un determinado proyecto político.

## Tenemos **Fuerza**. Tenemos **Palabra**. Tenemos **Futuro**.

En los últimos años, el Gobierno de Navarra ha aprobado una serie de medidas fiscales que perjudican a la mayoría, en especial a las familias con hijos, que se ven obligadas a pagar una cantidad de impuestos significativamente mayor en nuestra tierra que en cualquier otra comunidad de España. Por eso, UPN quiere dar la vuelta a esa situación apoyados en nuestro régimen foral y realizar una política fiscal centrada en las personas.

Fomentamos la igualdad de hombres y mujeres en todos los ámbitos, de una manera especial en el mundo del trabajo y en el del cuidado de los hijos. Los colectivos más vulnerables de nuestra sociedad como son las personas mayores y las personas con discapacidad también serán centro de nuestras prioridades a la hora de atender sus necesidades y de contribuir a lograr una integración real. La accesibilidad como meta.

Trabajaremos en la aprobación de una Ley de Infancia que atienda las necesidades de todos los menores y prevenga la desprotección, el maltrato y el acoso escolar.

Lucharemos contra la violencia de género apoyando a todas las personas que la sufren, incidiendo en la educación y en la sensibilización de toda la sociedad, pero, sobre todo, de las personas más jóvenes.

Las personas mayores son una de nuestras principales prioridades, por eso apoyaremos la jubilación activa. UPN buscará la sostenibilidad del sistema de pensiones que garantice unos ingresos dignos para nuestros mayores. No olvidamos la necesidad de avanzar en los cuidados paliativos que precisan nuestros mayores en edades avanzadas y las personas con problemas de salud (por ejemplo, las que sufren la ELA), fomentando la vida autónoma de calidad.

Tampoco olvidaremos a los que, en un momento dado, peor lo pasan, garantizando unos ingresos que les permita vivir dignamente durante ese periodo de tiempo. Queremos cambiar el modelo que ahora existe, Sistema de Renta Garantizada, y poner en marcha la Renta de Inclusión. Esta renta quiere apoyar a todas las personas que lo necesiten ayudando a salir de las situaciones económicas complicadas y de la pobreza a través del trabajo.

Exigiremos unas contraprestaciones que deben cumplir aquellos que estén cobrando la renta, potenciando la inspección, para evitar el fraude que tanto daño hace al sistema.

En definitiva, apostamos no solo por ayudar a las personas que se encuentren en un mal momento económico y personal, sino que además creemos que el objetivo final debe ser sacarles para siempre de esa mala situación mediante la integración en el mundo laboral y en el conjunto de la sociedad.

### **4. UPN, un partido que apuesta por los jóvenes, el pleno empleo y el desarrollo empresarial**

UPN apuesta por los jóvenes y por la creación de empleo, favoreciendo el desarrollo empresarial como fuente de riqueza social. En UPN sabemos que los puestos de trabajo los crean las empresas y los empresarios y que, por lo tanto, hay que facilitar su implantación con el objetivo, posible y realizable del pleno empleo en Navarra.

UPN condena con rotundidad el injusto ataque al que están siendo sometidos los empresarios especialmente por los populistas de izquierdas, tanto desde el Gobierno de España como de Navarra, que deriva en que se están adoptando acuerdos de calado sin contar con ellos.

UPN es el partido de los que creen imprescindible e irrenunciable dar oportunidades y un futuro a los jóvenes.

Para ello, fomentaremos una educación de primer nivel, tanto académica como de idiomas, mediante ayudas públicas, donde todo el que quiera estudiar pueda hacerlo, y aprobaremos un Plan Específico de Empleo Juvenil, con la participación de empresarios y agentes sociales, para que los jóvenes navarros puedan acceder al mercado laboral, con un empleo estable y de calidad, al tiempo que aprobaremos un Plan de Retorno del Talento Joven, posibilitando que los jóvenes navarros y que haya tenido que salir fuera, tanto a nivel universitario como en Formación Profesional, tengan posibilidades reales de desarrollar su vida laboral y personal en Navarra.

Pero el drama del paro no solo afecta a los jóvenes; desgraciadamente, se ceba en todos los tramos de edad y es especialmente dramático en los mayores de 50 años. Por ello, las personas que formamos UPN y las que creen en nosotros apostamos por conseguir ese pleno empleo: que todas las personas en edad para trabajar y quieran hacerlo tengan un trabajo estable y de calidad.

Al mismo tiempo, creemos en la necesidad de apoyar a las empresas, a los autónomos, así como a agricultores y ganaderos, y en la importancia de tomar medidas para que las mujeres, los jóvenes, las personas que llevan muchos años en paro y los mayores de 50 años consigan trabajo.

Para ello, debemos apoyar la implantación y desarrollo de las empresas. Desde UPN queremos que las empresas de Navarra sean competitivas y generen más empleo y de mejor calidad.

Para lograr este objetivo apoyaremos la inversión productiva, la I+D+I, la simplificación de los trámites con la Administración y la supresión a las empresas familiares del impuesto de patrimonio.

## **5. Un partido concienciado con el medio ambiente**

UPN es consciente de que vivimos una situación de deterioro y degradación ambiental que nos obliga a replantearnos las relaciones hombre-entorno.

En UPN creemos y trabajamos por un desarrollo sostenible que resuelva, efectivamente, nuestras necesidades sin comprometer la posibilidad cierta de que las generaciones que nos sucedan puedan resolver las suyas.

La solución implica incorporar el uso eficiente de los recursos naturales, una importante reducción de los residuos generados y de la contaminación, la definición de los límites medioambientales, la sensibilización, la investigación y la formación en desarrollo sostenible y en los cambios sociales y culturales que este nuevo modelo ha de implicar.

## Tenemos **Fuerza**. Tenemos **Palabra**. Tenemos **Futuro**.

UPN propugna una firme y drástica reducción de las emisiones de CO<sub>2</sub> coincidiendo con los tres grandes ámbitos de actuación que señalan los expertos:

1. La producción energética, con un claro apoyo a las energías renovables. La energía solar tratada directamente va a ser el nuevo petróleo, sustituyendo precisamente a los combustibles fósiles, y el viento tan abundante en zonas de Navarra, permiten su aprovechamiento energético; y UPN y sus diferentes gobiernos han impulsado tanto el desarrollo de empresas con tecnología puntera en el ámbito de las energías renovables, como la implantación de parques para la captación de energía solar y eólica, siempre salvaguardando los aspectos socioeconómicos de la zona.
2. El ahorro, mediante un uso eficiente de los recursos, desde la convicción de que éstos no son ilimitados. Resulta necesario incidir en el ahorro energético y en la reducción y reciclaje de los residuos, favoreciendo las acciones de ahorro y eficiencia y penalizando su excesivo consumo y despilfarro. Navarra debe contribuir igualmente a la lucha contra la desertización y deforestación.
3. El transporte, cambiando su orientación en nuestras ciudades, entre las áreas urbanas y las rurales, o en el transporte al lugar de trabajo, mediante la activación de planes de movilidad racionales o el impulso de los vehículos eléctricos y no contaminantes.

Desde UPN consideramos que no puede alcanzarse un desarrollo sostenible sin la conjunción en un mismo plano de las políticas sociales, económicas y medioambientales. Si no hay equilibrio entre ellos, ya no será sostenible y nos veremos abocados a repetir errores pasados.

UPN reafirma su compromiso con los objetivos de desarrollo sostenible e impulsará en las administraciones en las que tenga representación acciones encaminadas a hacer realidad los retos de la agenda 2030.

La construcción de un mundo más cohesionado, justo, solidario y medioambientalmente sostenible es una tarea global pero que requiere acciones locales y regionales.

### **6. Navarra se explica a través de sus pueblos: la despoblación**

UPN es un partido enraizado en cada una de las localidades de la Comunidad Foral. Nuestro propio nombre indica lo relevante que son para nosotros todas las localidades navarras. En nuestros más de 40 años de vida, hemos hecho un gran esfuerzo por estar presentes en el mayor número de localidades.

Somos conscientes de que Navarra se explica a través de sus pueblos, de sus gentes, de sus tradiciones locales, del patrimonio cultural, arquitectónico e histórico que atesoran nuestros municipios y de los recursos naturales que son muy numerosos y que la embellecen, por lo que esa Navarra rural no puede quedar al margen del desarrollo.

Parece que en los últimos años ha tomado mayor relevancia pública la situación de las zonas rurales. Pues bien, para UPN, desde siempre ha sido parte esencial de su labor política esa búsqueda del equilibrio territorial y la igualdad de oportunidades en todas las zonas de Navarra.

No es, por tanto, un compromiso de este momento que responde a “modas” efímeras. Se trata de un compromiso esencial entre los principios fundamentales de nuestra formación política.

Desde siempre hemos intentado desarrollar políticas que ofrezcan a los ciudadanos de las zonas rurales empleo y servicios de primer nivel y ese debe seguir siendo nuestro empeño.

Buenas vías de comunicación, servicios públicos de calidad, la implantación de empresas en estas zonas, la extensión de la banda ancha y más políticas fiscales y de mantenimiento del empleo público que ayuden a consolidar la población, serán nuestro compromiso para esa Navarra del norte, del sur, del este y del oeste. Navarra no será lo que hoy conocemos sin sus pueblos y el futuro de esta tierra pasa por todos y cada uno de ellos.

Entre las medidas fiscales proponemos que el IRPF a pagar se reduzca cuando la unidad familiar resida en municipios de escasa población con incentivos empresariales y planes de vivienda específicos para estas localidades.

## **7. El fuero y el pacto, esenciales en nuestra historia**

El Fuero es algo más que un conjunto de normas jurídicas que forman parte de nuestro Derecho privativo, es el fundamento de nuestra autonomía política para ejercer nuestras competencias desde la lealtad institucional.

El Fuero no solo es un Derecho histórico, es un Derecho constitucional, reconocido en la Disposición Adicional 1ª de la Constitución Española, actualizado y reintegrado en el sistema democrático constitucional a través de la Ley Orgánica de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral (LORAFNA).

El Fuero es Pacto, es libertad, es autonomía, es identidad y solidaridad con el resto de territorios de España, que ha sobrevivido a diferentes regímenes, dinastías e ideologías a lo largo de su historia (monarquías, dictaduras, repúblicas, gobiernos socialdemócratas, conservadores, liberales...).

UPN quiere promover una nueva cultura cívica del Fuero en Navarra. Impulsar, como rasgos característicos de nuestra identidad colectiva, los valores del diálogo, el pacto, la igualdad, las libertades individuales, la dignidad humana, la convivencia, la solidaridad, el respeto, la rectitud, el pragmatismo, la defensa de la legalidad y el derecho, la eficiencia, la transparencia en la gestión y la responsabilidad de los servidores públicos.

Es evidente que la letra del Fuero ha cambiado sustancialmente a lo largo de los siglos. No cabe concebirlas, por lo tanto, sin tener en cuenta las circunstancias de cada período de la historia. De este modo, los fueros y libertades del Fuero General de Navarra de 1238 pertenecen a un mundo sustancialmente diferente al nuestro.

## Tenemos Fuerza. Tenemos Palabra. Tenemos Futuro.

Hoy el Fuero debe representar, no tanto los vestigios de una legislación premoderna, cuanto una forma de concebir la naturaleza de la política.

Frente a quienes solo saben entender ésta a partir de lo étnico y de conceptos maniqueos como “lucha” (borroka), “casta” o “revolución”, términos que buscan fracturar la sociedad, el concepto de Fuero comprende lo político a partir de las ideas simples, pero literalmente fundamentales, de pacto, diálogo, reconocimiento, mutuo respeto y lealtad.

Fuero, en efecto, implica reconocer al otro no como un rival existencial, con intereses incompatibles con los propios, sino como un interlocutor legítimo con quien llegar a acuerdos mutuamente beneficiosos.

El Fuero ofrece valores imprescindibles para cimentar la convivencia política, como la inclusión y la codependencia. Es la antítesis de independencia, que no se basa sino en el desprecio y el deseo de exclusión del otro, en razón de sus orígenes, de su idioma o de sus ideas.

Precisamente, frente a las propuestas aislacionistas de los grupos nacionalistas, camufladas en los últimos tiempos con el subterfugio del “derecho a decidir”, UPN continuará enarbolando la bandera foral de nuestro derecho y nuestro deber de convivir y decidir conforme a la ley, en paz, respeto, igualdad y libertad.

Todo acuerdo requiere de una combinación de nobleza y pragmatismo. De nobleza, porque sin fidelidad a la palabra dada, cualquier pacto (y con él la sociedad) estará siempre en riesgo de romperse. Y requiere también de pragmatismo, porque alcanzar acuerdos exige flexibilidad y saber dejar de lado las posiciones maximalistas. En consonancia con ello, el concepto de Fuero incorpora también el cumplimiento de los compromisos alcanzados, la preocupación por el largo plazo, la altura de miras a la hora de negociar, el realismo inteligente y la confianza sistemática en el derecho para dirimir los desacuerdos.

El Fuero representa también una cultura cívica que busca reforzar los vínculos entre nosotros, los navarros. Es un pacto interno a Navarra, basado, no en unos remotos orígenes étnicos, sino en nuestra voluntad común de convivir sobre las premisas de nuestro mutuo reconocimiento como pares y nuestra adhesión y obediencia a las leyes que hemos acordado.

Desde sus orígenes Navarra ha sido un territorio plural. Esa diversidad aumentará en el futuro. De ahí que el Fuero signifique también una búsqueda de consensos y de equilibrios entre todas las diversas Navarras, la del Norte y la del Sur, la urbana y la rural, la castellanoparlante y la euskaldún, la nativa y la inmigrante, la tradicional y la vanguardista, la de las generaciones jóvenes y la de las mayores, etc.

Históricamente el Fuero ha estado, asimismo, vinculado a la defensa del Derecho y las libertades frente a los abusos de los gobernantes. En línea con ello, UPN quiere también impulsar como parte de nuestra identidad foral, la salvaguardia de las libertades cívicas y los derechos individuales frente a cualquiera que atente contra ellos, tanto desde fuera de las instituciones como desde ellas. Los gobiernos nunca pueden situarse por encima de la ley, ni ir contra las libertades, jurídicamente reconocidas, de las personas.

Nuestro concepto de Fuero incluye además valores como la responsabilidad ante los ciudadanos, la no menos esencial responsabilidad de los ciudadanos, la previsión y la importancia de lo concreto y lo cercano. Al igual que en el juramento que debían prestar los reyes se incluía la obligación de modificar los fueros sólo para mejorarlos y nunca para empeorarlos, hoy el Fuero ha de incorporar un compromiso con las generaciones futuras para legarles una Navarra siempre mejorada, con mejores servicios, más libre y derechos mejor garantizados.

No podemos olvidar, por último, que nuestra tradición foral no constituye un hecho jurídico aislado, sino que se inserta dentro de la historia del derecho de Occidente. Un derecho cuyas grandes aportaciones son precisamente, la primacía de las leyes, el respeto a los acuerdos, la dignidad y libertad de la persona, el amparo frente al despotismo y la concepción de la política, no como un privilegio de las élites, sino como un servicio a los ciudadanos.

Estas aportaciones inspiraron hace 60 años la constitución de la Unión Europea, a la que consideramos, más que un mero mercado común, como una auténtica comunidad de valores, asentada en una herencia cultural compartida con todo Occidente.

## **8. UPN, por la reforma de la Constitución**

La Constitución Española de 1978 ha llevado a los españoles a vivir el periodo más largo y fructífero de paz y desarrollo. UPN defiende la vigencia de la esencia del texto constitucional, el acuerdo que la hizo posible y la necesidad de que siga guiando nuestro destino.

UPN siempre ha apostado por un nuevo y gran consenso de Estado que permita realizar aquellas modificaciones que el paso del tiempo, la experiencia, o la realidad social aconsejan que deben ser afrontadas precisamente para fortalecer y consolidar el propio texto.

Si las circunstancias cambiaran, si ese consenso fuera posible, UPN apostaría por revisar y modernizar, actualizar, en suma, el modelo de la organización territorial en lo que afecta al mapa autonómico, competencias, financiación e instrumentos de cooperación.

Sería necesario suprimir la disposición transitoria cuarta, ya que se ha superado esa etapa de transición, y los navarros hemos decidido en las últimas décadas qué futuro queremos, alejado de los afanes integradores del nacionalismo vasco que no respetan nuestros fueros ni nuestra historia.

La constitución debería modificarse igualmente para plasmar la realidad de la incorporación de España a Europa y las consecuencias legales que ello conlleva al mismo tiempo que puede modernizar instituciones como el Consejo General del Poder Judicial, el Tribunal Constitucional, el Tribunal de Cuentas, los Organismos reguladores o la Autoridad fiscal independiente; suprimir otras que duplican la estructura y el gasto de las administraciones; y adaptar el título referido a la corona a la situación social actual y a la no discriminación entre el hombre y la mujer.

UPN propugna que el Senado, que es definido en la Constitución como Cámara de representación territorial, ostente, realmente, las funciones territoriales que le otorga la Carta Magna.



## 9. Navarra es Europa

UPN se reafirma en su voluntad europeísta, especialmente en estos momentos difíciles en los que tras ponerse en riesgo la unidad de Europa tras la salida de un país miembro como Reino Unido, está también definiendo su papel ante la invasión de Ucrania por Rusia, el problema de la inmigración desde África o el nuevo marco internacional presidido por la guerra en Gaza, la tensión en el Mar Rojo o el nuevo equilibrio internacional con el creciente poderío de China.

A su vez, y a escala nacional, vemos cómo Europa está jugando un papel clave ante cuestiones tan relevantes como su ley de amnistía o la independencia judicial, sin olvidar la llegada a España de importante apoyo económico a través de los fondos Next, desgraciadamente mal gestionados por el Gobierno de España.

UPN cree en la Unión Europea como un espacio de progreso y solidaridad del que formamos voluntariamente parte y como un proyecto de convivencia, democracia, libertad e igualdad, construido desde la diversidad y el consenso, con una renuncia expresa al uso de la historia pasada como justificación de la violencia y de la lengua como elemento de división.

UPN se reafirma en la defensa de estos valores para Navarra y apoya desde el ámbito político a las instituciones e instrumentos de la Unión Europea como garantes de los mismos y, desde el ámbito cultural, el fortalecimiento de relaciones con otras regiones europeas histórica, cultural y económicamente ligadas a Navarra.

UPN muestra su disposición a colaborar activamente con el Gobierno de España en aquellas cuestiones europeas que tengan relación con Navarra.

## 10. La batalla del relato y la amenaza terrorista

UPN ha vivido y sufrido el ataque continuado del terrorismo independentista vasco en sus propias carnes. El terrorismo de ETA acabó con la vida de nuestros compañeros Tomás Caballero y José Javier Múgica por defender la libertad y la legalidad constitucional en nuestra tierra.

Hoy son muchos los que quieren no sólo olvidar ese pasado, sino incluso blanquearlo y ponderarlo. Por eso, en Unión del Pueblo Navarro vamos a defender siempre la memoria de las víctimas, la deuda de gratitud y la necesidad de reconocimiento a heridos, amenazados y extorsionados, y el orgullo por todos los que, desde este Partido, se jugaron la vida no hace tanto en nuestra tierra por defender a España, a Navarra, a la libertad y a la Constitución.

Ante una realidad política cambiante, nosotros debemos mantenernos fieles en nuestros principios y valores. Es denigrante que hablen de terrorismos buenos y malos a la hora de aplicar amnistías a medida.

UPN no admite lecciones de patriotismo porque lo dejó muy claro y muy alto con su ejemplo y con su actuación en los años de plomo, en los que ni uno solo de sus miembros dio marcha atrás ante el miedo o el riesgo de su vida.

Afortunadamente, ETA abandonó su actividad terrorista forzada por la presión policial y social, consciente de que su actividad ya era perjudicial para la consecución de sus objetivos políticos. Sin embargo, ni ETA ni sus brazos políticos pasados o actuales han reconocido que su actividad terrorista nunca debió haber existido, ni han pedido perdón a las víctimas, ni han promovido la reparación a las mismas, ni han ayudado al esclarecimiento de todos los atentados y acciones terroristas pendientes de resolver.

UPN siempre trabajará por impedir esta subversión de la historia. Hechos, tan absolutamente antidemocráticos y ofensivos para quienes sufrieron la violencia terrorista y para el resto de la sociedad, no pueden quedar en el olvido. Desde UPN defenderemos siempre el relato cierto de lo que ocurrió, que no fue sino el intento de derrotar la democracia por medio de las armas y del terror.

Para las víctimas del terrorismo, Memoria, Dignidad, Justicia y Verdad.

UPN vigilará para que no sea posible el resurgimiento de aquellos grupos terroristas ni de sus herederos, y estará atento a la actividad de los nuevos terrorismos que amenazan a España. Apoyaremos las medidas necesarias para proporcionar la seguridad de la nación y los ciudadanos, con respeto siempre a la legislación vigente.

## **11. Ética y corrupción**

UPN apuesta firmemente por la regeneración de la vida pública, que tiene que ser una realidad asumida por toda la clase política. UPN es ejemplo y motor de esta regeneración y nunca ha sido condenado por corrupción. Ninguno de sus dirigentes o cargos ha sido condenado nunca por llevarse un solo euro del erario público a su bolsillo.

Pero hoy se está produciendo otro tipo de corrupción aún más grave, como es el manejo de las instituciones con el único objetivo de llegar al poder, de mantenerlo y quizás de perpetuarse en él. Modificar leyes a medida de aquellos que te mantienen en el poder como está ocurriendo ahora con el PSOE y JUNTS es la mayor de las corrupciones, como lo es manejar el Tribunal Constitucional o la fiscalía.

UPN se reafirma en su compromiso ético contra la corrupción, también contra esta nueva corrupción, y ha incorporado en sus estatutos no solo la expulsión inmediata de cualquier miembro condenado por estos delitos, sino la obligación de los afiliados de comunicar la incoación de cualquier causa que pueda dañar la imagen del partido.

UPN no encubrirá nunca a nadie que atente contra la ética del partido.

UPN es uno de los pocos partidos, si no el único partido político, que no acepta donaciones de entidades privadas. Está comprobado cómo estas donaciones en multitud de casos han originado numerosas tramas de financiación ilegal en los partidos que las aceptan. UPN siempre ha sido inflexible a este respecto y los resultados están a la vista. Evitar estas donaciones es la mejor forma de demostrar honestidad.

## Tenemos **Fuerza**. Tenemos **Palabra**. Tenemos **Futuro**.

Creemos que esta financiación privada de los partidos políticos debería prohibirse con carácter general.

UPN es un partido que ha sido constantemente reconocido y felicitado por su gestión limpia, honrada y transparente sin afrontar a lo largo de toda su historia ni un solo proceso en el que se cuestione su financiación.

UPN ha desarrollado reglas de comportamiento de los cargos políticos y se compromete a prevenir, responder y actuar con rapidez para mantener a las formaciones políticas que representan, alejadas de toda actuación ilícita.

Nadie que no esté dispuesto a respetar los principios de máxima transparencia en la gestión, honestidad y honradez personal, solvencia ética personal, dedicación a los demás y amor y respeto por la verdad podrá pertenecer a nuestro partido.

### **IV. UNA NUEVA CULTURA DEL ACUERDO POLÍTICO. LOS PACTOS**

UPN se define como un partido foralista y moderado, es decir, que por su propia naturaleza busca el pacto, el acuerdo entre diferentes. Sin embargo, la situación no puede ser más difícil para el acuerdo político con el cambio de hoja de ruta de PSN/PSOE excluyendo a UPN y optando por EH Bildu y otras formaciones mal llamadas progresistas.

Pero a pesar de este PSN/PSOE desmadrado e incoherente con su pasado reciente, que ha llegado a algo tan impensable como una moción de censura a UPN en Pamplona para entregar la alcaldía a Bildu como parte del pago de los acuerdos de gobierno, nosotros vamos a ser fieles a nuestra historia orientando siempre nuestra acción política hacia el bien común de todos los navarros sin ningún tipo de exclusión, pero sin olvidar nuestros compromisos ni atentar contra nuestros principios.

No podemos perder el norte y dejarnos llevar por su locura. Por eso, siempre antepondremos el bien de Navarra al personal o al partidista, pues no existe otra forma de servir a esta tierra.

Más allá de los partidos, es cierto que la sociedad está cada vez más fracturada entre quienes quieren vivir del sistema y no les importa (o no saben) que los recursos para ello se puedan agotar subiendo la deuda sin límite y quienes quieren generar riqueza y, pagando sus impuestos, contribuir a garantizar los servicios públicos.

Los primeros no quieren saber nada de discursos que les compliquen la vida y sólo se preocupan de ir a votar cada cuatro años a quienes les van a seguir cubriendo sus necesidades. Los segundos quieren que no se les suba los impuestos; una administración ágil y que les resuelva sus problemas pero que les deje vivir en paz; que se les garanticen los servicios. Y que los políticos les hablen claro.

En general, todos dicen que quieren acuerdos y no enfrentamientos ni entre políticos ni entre partidos. Les produce una gran inquietud y rechazo y por eso, cada vez más, los políticos son uno de los grandes problemas para los españoles, exagerando sus diferencias y no resolviendo sus problemas.

Aunque las mayorías absolutas son difíciles de conseguir lo cierto es que se está volviendo a conformar un bipartidismo, pero sin respeto ni reglas. Un bipartidismo en el que los dos grandes partidos no se miran a la cara, en el que se han roto todos los puentes, en el que impera el odio.

En este marco irrespirable, va a ser imprescindible llegar a acuerdos en los que cada escaño es un tesoro. Y esta es una gran oportunidad, aunque difícil, para UPN.

Nuestra reciente experiencia ha puesto de manifiesto en las pasadas elecciones que la utilización de nuestras siglas de UPN, para nosotros, es un valor a preservar.

Somos el partido regional más importante de España, no somos un partido bisagra, somos el partido clave de Navarra y Navarra es hoy la Comunidad clave para nuestro futuro como país.

Navarra es una experiencia única de unión entre diferentes pero que tienen en común el rechazo a los antisistema y a los separatistas y la defensa del actual modelo democrático y a ellos tenemos que dirigirnos.

A su vez, el futuro de Navarra pasa por integrar norte y sur, lo vasco y lo no vasco, pero todos en Navarra. Es algo que los navarros tenemos que negociar con nosotros mismos y UPN es el maestro de ceremonias de este acuerdo en el que sólo dos cosas son innegociables: no somos Euskadi y defendemos a las víctimas de ETA.

UPN siempre ha explicado con claridad los acuerdos a que puede llegar. En este momento tan complejo que vivimos en Navarra y en España, UPN renueva su compromiso irrenunciable con: la defensa de la Navarra Foral, integrada lealmente en España y en Europa y el apoyo incondicional a las víctimas del terrorismo. UPN excluye, por todo ello, cualquier acuerdo político con EH Bildu, en tanto no cumpla con las exigencias democráticas de condena sin atajos al terrorismo etarra y a que el relato sea el que estas víctimas exigen. Nuestro mensaje es claro: "NUNCA CON BILDU".

A partir de ello, negociaremos con el resto de partidos todas las cuestiones que sean de interés para Navarra, especialmente las que sirvan para mejorar su competitividad económica (con la fiscalidad y las infraestructuras como prioridad) y cohesión social (poniendo el acento en unas mejores políticas sociales, educativas y de salud).

Por ello, UPN debe seguir trabajando desde el equilibrio y ponderación políticas, que deben ser máximos.